



청년정책? 청년정책거버넌스가 무엇이지?

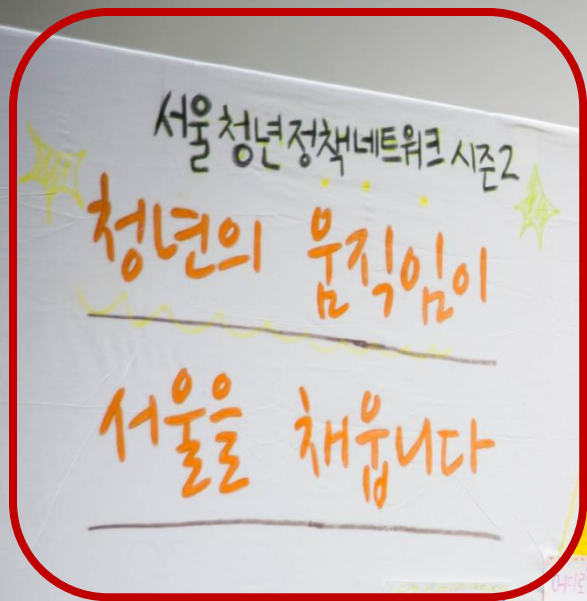
-청년정책의 의미를 중심으로-

(전) 서울청년명예부시장

(전) 민달팽이유니온 위원장

(현) 민달팽이주택협동조합 이사

(현) 서울 청년자율예산 평가자문단장 | 2020.07.18



(전) 서울청년명예부시장

(전) 민달팽이유니온 위원장

(현) 민달팽이주택협동조합 이사

(현) 서울시 청년자율예산제 평가자문단장



01

청년정책 거버넌스, 왜 할까?

02

청년정책 어떻게 발전해 왔나?

03

청년정책 거버넌스, 누구랑 하나?

04

청년정책 거버넌스, 시기적 과업은?

“

시작하면서

”

성남시에서
만들고 싶은 정책을 하나씩 떠올려 봅시다.

일자리, 주거, 미세먼지, 코로나,
청년공간, 창업 ...

“ 청년정책 거버넌스를 다른말로 ”

‘청년’ ‘정책’ ‘거버넌스’

‘청년’ ‘예산이나 사업’을 ‘협력해서 만드는 것’

“ 청년정책 거버넌스를 왜 할까 ”

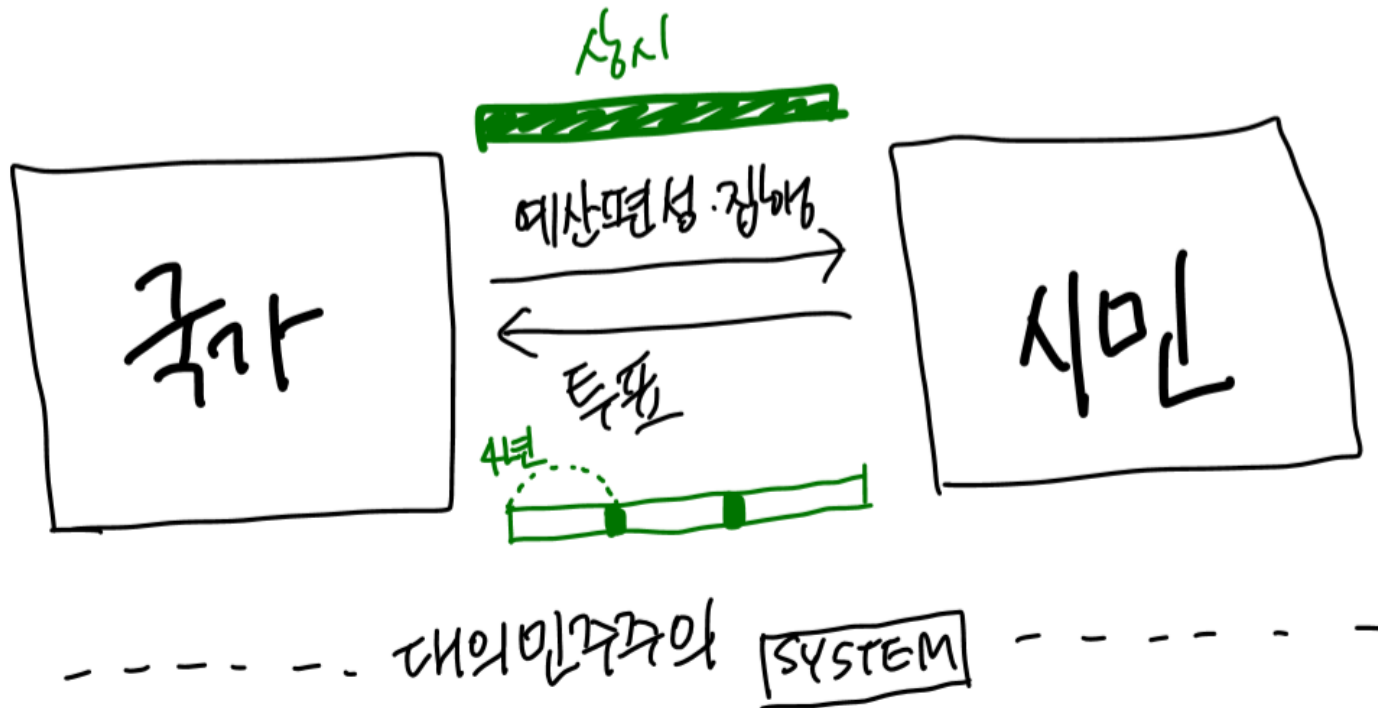
왜 정책 거버넌스를 하지?

왜 시민은, 정부는 정책거버넌스를 할까?

“

왜 거버넌스를 할까?

”



01

“

왜 거버넌스를 할까?

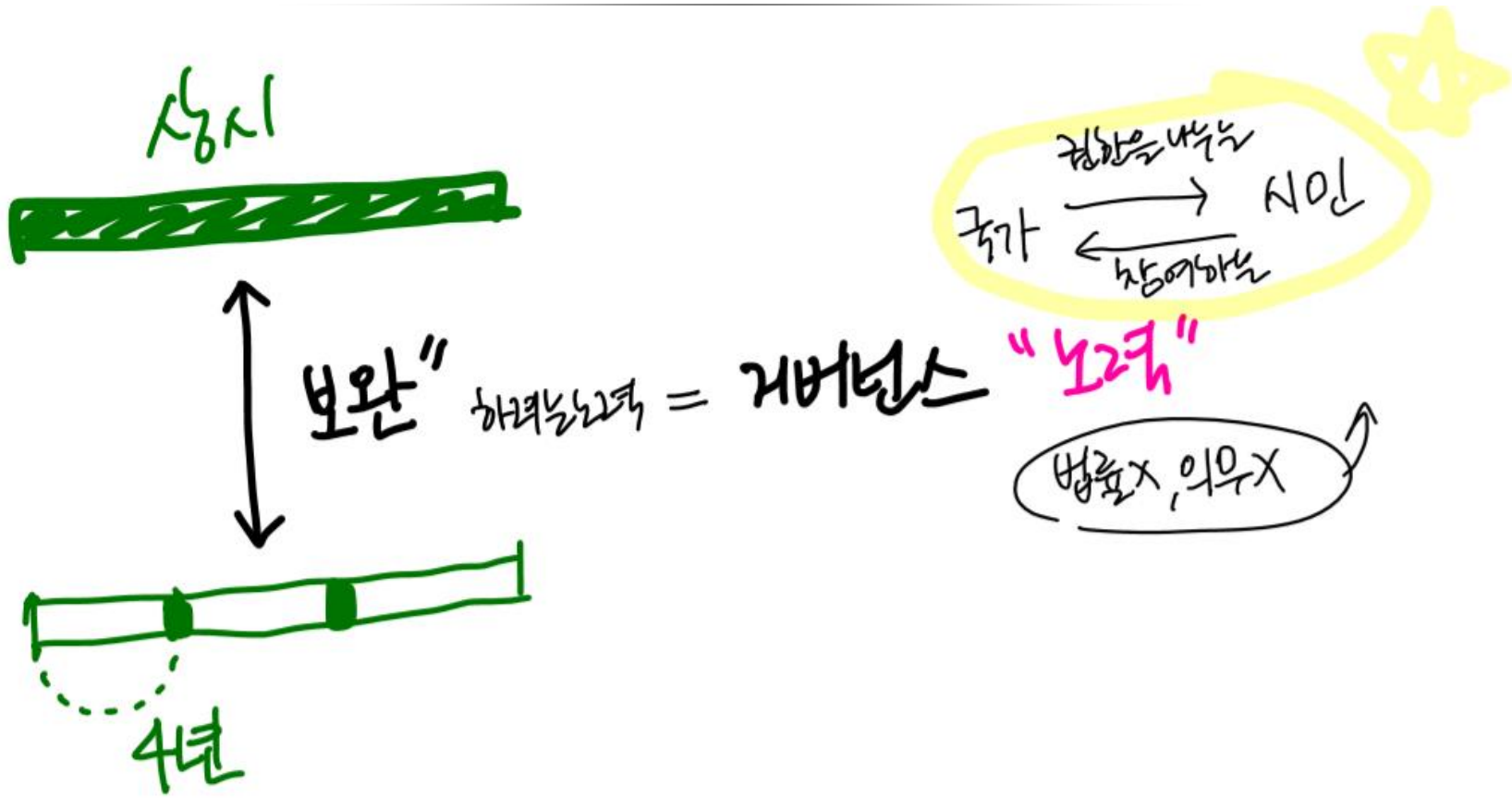
”



“

왜 거버넌스를 할까?

”



“ 정책 결정 권한은 어디에 있나? ”

대한민국 헌법 제1조

- ① 대한민국은 민주공화국이다.
- ② **대한민국의 주권은 국민에게 있고,
모든 권력은 국민으로부터 나온다.**

“ 지방자치법 ”

지방자치법

[시행 2017. 7. 26.] [법률 제14839호, 2017. 7. 26., 타법개정]

제1장 총강(總綱)

제1절 총칙

제1조(목적) 이 법은 지방자치단체의 종류와 조직 및 운영에 관한 사항을 정하고, 국가와 지방자치단체 사이의 기본적인 관계를 정함으로써 지방자치행정을 민주적이고 능률적으로 수행하고, 지방을 균형있게 발전시키며, 대한민국을 민주적으로 발전시키려는 것을 목적으로 한다.

“ 지방자치법 ”

제9조(지방자치단체의 사무범위) ① 지방자치단체는 관할 구역의 자치사무와 법령에 따라 지방자치단체에 속하는 사무를 처리한다.

② 제1항에 따른 지방자치단체의 사무를 예시하면 다음 각 호와 같다. 다만, 법률에 이와 다른 규정이 있으면 그러하지 아니하다.<개정 2007. 4. 6., 2007. 5. 17., 2009. 12. 29., 2011. 7. 14., 2017. 4. 18.>

1. 지방자치단체의 구역, 조직, 행정관리 등에 관한 사무

가. 관할 구역 안 행정구역의 명칭·위치 및 구역의 조정

나. 조례·규칙의 제정·개정·폐지 및 그 운영·관리

다. 산하(傘下) 행정기관의 조직관리

라. 산하 행정기관 및 단체의 지도·감독

마. 소속 공무원의 인사·후생복지 및 교육

바. 지방세 및 지방세 외 수입의 부과 및 징수

사. 예산의 편성·집행 및 회계감사와 재산관리

아. 행정장비관리, 행정전산화 및 행정관리개선

자. 공유재산관리(公有財産管理)

차. 가족관계등록 및 주민등록 관리

카. 지방자치단체에 필요한 각종 조사 및 통계의 작성

“ 지방자치법 ”

제39조(지방의회의 의결사항) ① 지방의회는 다음 사항을 의결한다.

1. 조례의 제정 · 개정 및 폐지
2. 예산의 심의 · 확정
3. 결산의 승인
4. 법령에 규정된 것을 제외한 사용료 · 수수료 · 분담금 · 지방세 또는 가입금의 부과와 징수
5. 기금의 설치 · 운용
6. 대통령령으로 정하는 중요 재산의 취득 · 처분
7. 대통령령으로 정하는 공공시설의 설치 · 처분
8. 법령과 조례에 규정된 것을 제외한 예산 외의 의무부담이나 권리의 포기
9. 청원의 수리와 처리
10. 외국 지방자치단체와의 교류협력에 관한 사항
11. 그 밖에 법령에 따라 그 권한에 속하는 사항

② 지방자치단체는 제1항의 사항 외에 조례로 정하는 바에 따라 지방의회에서 의결되어야 할 사항을 따로 정할 수 있다.

“ 지방자치법 ”

제2장 주민

제12조(주민의 자격) 지방자치단체의 구역 안에 주소를 가진 자는 그 지방자치단체의 주민이 된다.

제13조(주민의 권리) ① 주민은 법령으로 정하는 바에 따라 소속 지방자치단체의 재산과 공공시설을 이용할 권리와 그 지방자치단체로부터 균등하게 행정의 혜택을 받을 권리를 가진다.

② 국민인 주민은 법령으로 정하는 바에 따라 그 지방자치단체에서 실시하는 지방의회의원과 지방자치단체의 장의 선거(이하 "지방선거"라 한다)에 참여할 권리를 가진다.

제14조(주민투표) ① 지방자치단체의 장은 주민에게 과도한 부담을 주거나 중대한 영향을 미치는 지방자치단체의 주요 결정사항 등에 대하여 주민투표에 부칠 수 있다.

② 주민투표의 대상·발의자·발의요건, 그 밖에 투표절차 등에 관한 사항은 따로 법률로 정한다.

“ 시민은 예산 편성의 직접적 권한(정책결정)을 가지고 있지 않다 ”

청년정책 거버넌스를 한다는 것은?

“ 청년정책 거버넌스를 한다는 건? ”

현행 제도(지방자치법) 위에서

시민은 “참여”하여

정부는 “권한을 나누어”

효용감 높은 정책을 만들어보자!

“ 청년정책 거버넌스의 배경 이해 ”

왜 정책 거버넌스를 하게 되었을까?
절차상 의무라서? 법의 요건이라서?

법적 강제가 아니라 보완적 필요에 의해서!
대의민주주의는 선거만으로 작동되지 않더라
'보장된 권리와 의무' => '**제도를 보완하는 노력**'

2 0 2 0 청 년 정 책 거 버 년 스

청년정책 어떻게 발전해 왔나?

청년정책 관련 법, 발전흐름 특징

“

청년정책의 발전 흐름

”

청년정책의 발전 흐름

청년실업해소특별법(2004) -> 청년기본조례(서울시 2015)

-> 청년기본법(2020)

정책의 범위 :

일자리 -> 청년의 삶(노동, 주거, 부채, 문화, 참여 등)

정책 수립의 주체 :

전문가, 행정가(위원회제 거버넌스) -> 청년 당사자(참여기구 거버넌스)

2 0 2 0

청년정책 거버넌스

청년정책 거버넌스, 누구랑 하나?

거버넌스 주체들(시민, 지자체)는
어떤 배경 위에 서있나?

“ 정책이 만들어 지는 과정 ”

#1 의사 형성 및 정책화 단계 (시민)

#2 정책 수립 및 조정 단계 (시청)

#3 정책 검토 및 확정 단계 (시청&시의회)

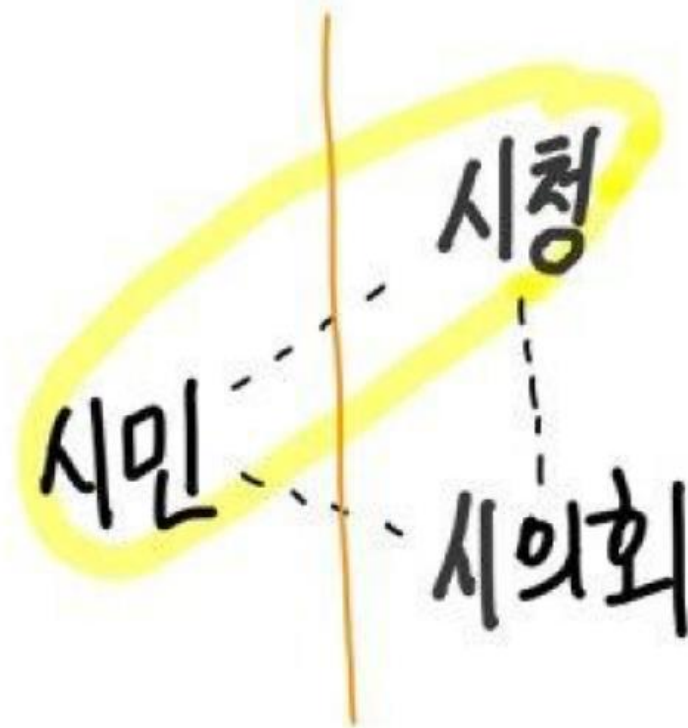
“ #1 의사 형성 및 정책화 단계 ”



“ #2 정책 수립 및 조정 과정의 배경 ”



“ 정책 수립 및 조정 과정의 배경 ”



“ 정책 수립 및 조정 과정의 배경 ”

성남시 청년기본 조례 제정!(17년 9월 20일)

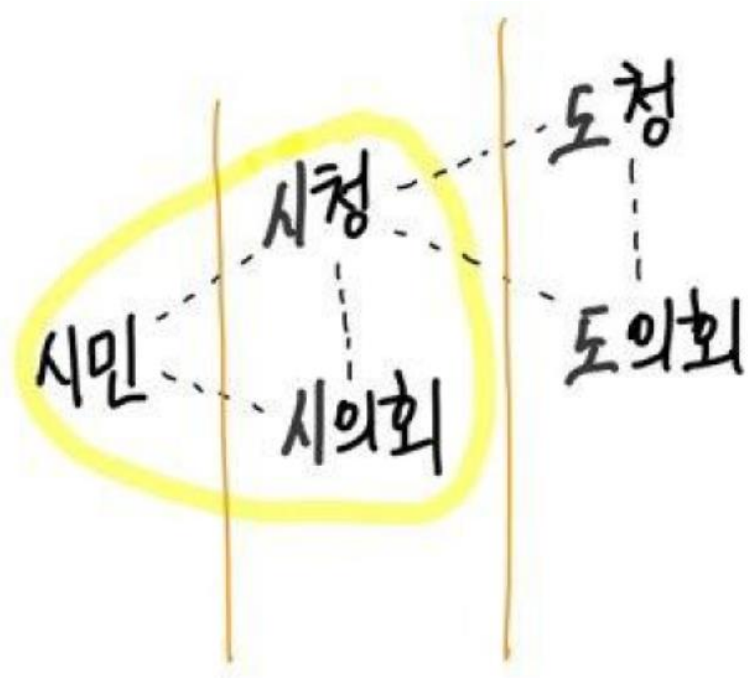
성남시 청년 기본 조례

[시행 2020. 6. 12.] [경기도성남시조례 제3502호, 2020. 6. 12., 일부개정]

경기도 성남시

- 제1조(목적) 이 조례는 성남시 청년들에게 사회참여의 기회를 확대하고 자립기반을 마련하는데 필요한 사항을 규정함으로써 청년들의 삶의 질 향상을 목적으로 한다.
- 제2조(용어의 정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.
 1. 이 조례에서 “청년”의 범위는 개별사업 및 활동의 성격과 관련한 법령의 규정에 따른다.
 2. “청년정책”이란 청년의 정치·경제·사회·문화 등 모든 분야에서의 참여 확대와 권익증진을 통하여 청년의 발전을 도모하는 정책을 말한다.
 3. “청년단체”란 청년정책이 추구하는 목적을 가진 법인 또는 단체를 말한다.
 4. “청년시설”이란 청년의 활동을 지원하고 청년의 자발적인 참여를 이끌어 냄으로써 청년정책의 목적을 달성할 수 있도록 조성된 시설을 말한다.

“ 정책 수립 및 조정 과정의 배경 ”

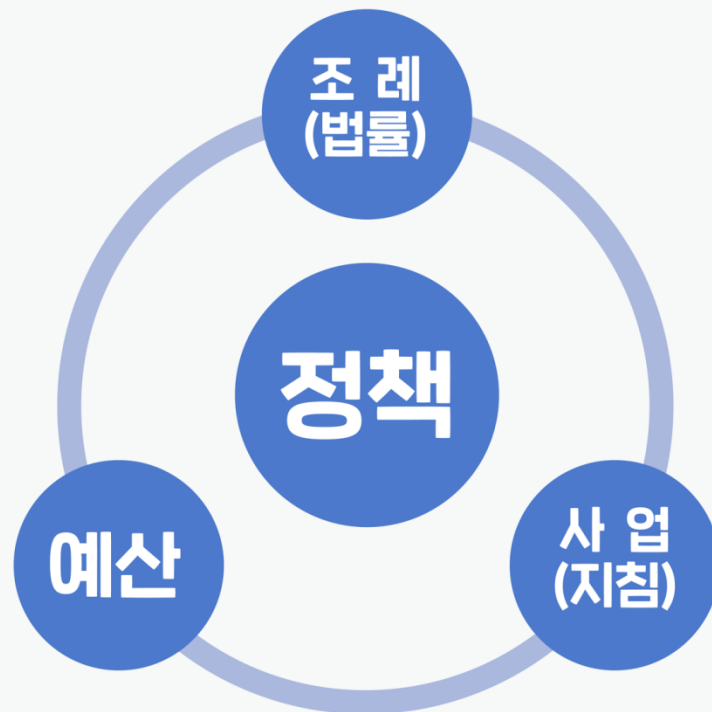


2 0 2 0

청 년 정 책 거 버 년 스

청년정책 거버넌스, 시기적 과업은?

정책의 3대 구성요소



[법] 근거 법률(조례)



[계획] 사업계획



[돈] 예산 편성

“ 예산편성 시기가 어떻게 되나 ”

지방자치법

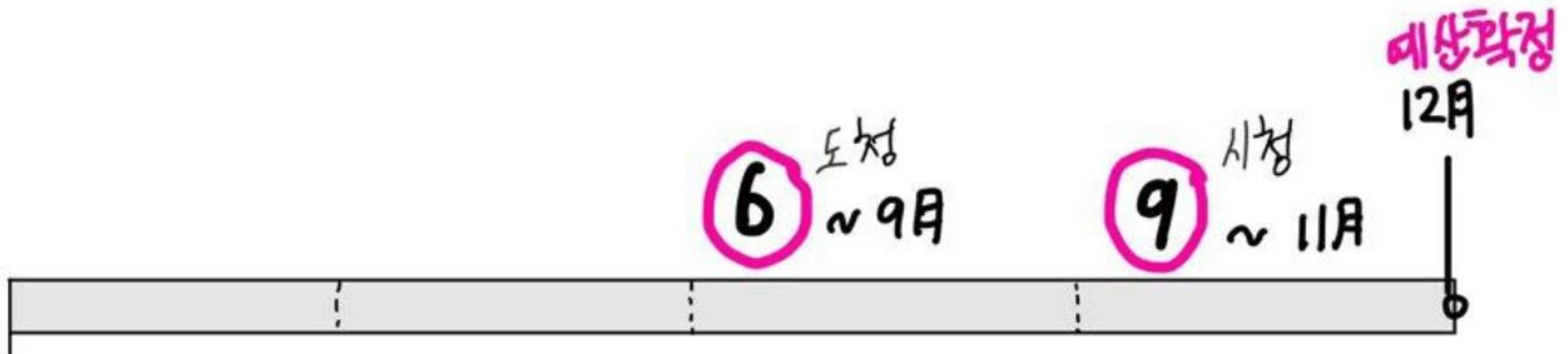
[시행 2019. 12. 25.] [법률 제16057호, 2018. 12. 24., 타법개정]

입법예고안

제2절 예산과 결산

- 제125조(회계연도) 지방자치단체의 회계연도는 매년 1월 1일에 시작하여 그 해 12월 31일에 끝난다.
- 제126조(회계의 구분) ① 지방자치단체의 회계는 일반회계와 특별회계로 구분한다.
② 특별회계는 법률이나 지방자치단체의 조례로 설치할 수 있다.
- 제127조(예산의 편성 및 의결) ① 지방자치단체의 장은 회계연도마다 예산안을 편성하여 시·도는 회계연도 시작 50일 전까지, 시·군 및 자치구는 회계연도 시작 40일 전까지 지방의회에 제출하여야 한다.
② 제1항의 예산안을 시·도의회에서는 회계연도 시작 15일 전까지, 시·군 및 자치구의회에서는 회계연도 시작 10일 전까지 의결하여야 한다.

“ 예산편성 시기가 어떻게 되나 ”



2020 자치구 청년정책 거버넌스

몇 가지 팁, 마지막 이야기

“

참고 홈페이지

”

시청 홈페이지 : 성남소개 > 시청안내 > 총괄조직도

시의회 홈페이지 : 의정활동 > 의사일정 > 연간회기일정

국가법령정보센터 : 지방자치법, 성남시 청년기본조례

“ 정책 거버넌스
매니저, 분과장 등 ”

성남시
청년참여단

성남시청
성남시의회



참여자의 동기를 유실시키지 않게
노력하는 매개자, 중재자

“ 비슷한 일을 하는, 동료들 ”



“ 기울어진 운동장을 다시.. ”

4,264

47
172

4,045

...

...

서울시 법정위원회 내 위촉직 위원회 현황. 2018.12. 기준

“ 기울어진 운동장을 다시.. ”



2013년 서울시 청년정책네트워크 첫 구성

2019년 6월 기준 17개 광역지자체(100%), 145개 기초지자체(64%) 청년기본조례 제정

조례제정 지방자치 단체 중 다수가 청년참여기구 설치 및 청년정책위원회에 청년 위

**THANK
YOU**